BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

02 -06- 2021

Broj: JN2-02-07-1-1426-14/21
Banja Luka, 27.05.2021.godine

Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, filijala Banja Luka, rješavajući u postupku pravne zaštite pokrenutom dana 12.06.2019.godine po uloženoj žalbi bez broja žalitelja **„MIG ELEKTRO" d.o.o. Mrkonjić Grad,** zastupanog po punomoćniku Sanelu Neziriću advokatu iz Sarajeva, ul. Obala Kulina bana broj 6, izjavljene zbog nedonošenja rješenja od strane ugovornog organa u zaokonskom roku, u ponovljenom postupku po presudi Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 U 033327 19 U os 17.02.2021.godine, u postupku javne nabavke i ugradnje vještačke trave na stadionu „Luke" s izgradnjom rasvjete u Mrkonjić Gradu ugovornog organa **Općine Mrkonjić Grad,** na osnovu člana 117. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", broj.39/14) i čl.193. st. (1) i (2) i 234. Zakona o upravnom postupku ("Službeni glasnik BiH",br.: 29/02, 12/04, 88/07, 93/09, 41/13 i 53/16), na sjednici Vijeća III održanoj dana 27.05.2021.godine donio je sljedeće:

R J E Š E N J E

1. **USVAJA SE** žalba ponuđača „MIG ELEKTRO", d.o.o. Mrkonjić Grad, zastupanog po punomoćniku Sanelu Neziriću advokatu iz Sarajeva, zbog nedonošenja rješenja od strane ugovornog organa u zaokonskom roku, u postupku javne nabavke i ugradnje vještačke trave na stadionu „Luke" s izgradnjom rasvjete u Mrkonjić Gradu.

1. Usvaja se zahtjev žalitelja za naknadu troškova sastava predmetne žalbe od 12.06.2019. godine, izjavljene po punomoćniku Sanelu Neziriću advokatu iz Sarajeva u iznosu od 280,80 KM, dok se u preostalom dijelu postavljeni zahtjev žalitelja odbija kao neosnovan.

2. Obvezuje se ugovorni organ, Općina Mrkonjić Grad, da žalitelju MIG ELEKTRO" d.o.o. Mrkonjić Grad, zastupanog po punomoćniku Sanelu Neziriću advokatu iz Sarajeva, da isplati troškove postupka u iznosu od 280,80 KM koji se sastoje od troškova za sastav žalbe od 12.06.2019. godine, a sve u roku od 15 dana od dana prijema ovog Rješenja.

O b r a z l o ž e n j e

Ugovorni organ Općina Mrkonjić Grad, (u daljnjem tekstu: ugovorni organ) nakon provedenog otvorenog postupka javne nabavke donio je Odluku o poništenju postupka javne nabavke i ugradnje vještačke trave na stadionu „Luke" s izgradnjom rasvjete na području Općine Mrkonjić Grad, broj: 07-404-123/18 dana 10.12.2018.godine (u daljnjem tekstu: Odluka). Ponuđač „MIG ELEKTRO" d.o.o. Mrkonjić Grad, zastupan po punomoćniku Sanelu Neziriću advokatu iz Sarajeva, (u daljnjem tekstu: žalitelj), izjavio je žalbu proitv Odluke dana 04.04.2019. godine zbog pogrešne primjene Zakona o javnim nabavkama i Zakona o upravnom postupku. Ovaj organ, postupajući po izjavljenoj žalbi žalitelja, cijenio je da su žalbeni navodi žalitelja osnovani te u vezi stim na sjednici održanoj dana 16.05.2019.godine usvojio je žalbu, poništio ožalbenu Odluku ugovornog organa i vratio ugovornom organu predmet na ponovni postupak, između ostalog.

Dana 12.06.2019.godine žalitelj je izjavio žalbu ovom organu zbog ne donošenja rješenja ugovornog organa (prvostepenog organa) u zakonskom roku u smislu odredbe člana 234. stav (1), a u vezi s članom 208. stav (3) Zakona o upravnom postupku. Žalitelj u žalbi navodi da je ovaj organ svojim Rješenjem broj: JN2-02-07-1-895-6/19 dana 16.05.2019.godine usvojio žalbu žalitelja, poništio Odluku i vratio ugovornom organu predmet na ponovni postupak, zatim da ugovorni organ u međuvremenu nije u zakonom propisanom roku donio novi upravni akt radi čega žalitelj izjavljuje žalbu zbog šutnje uprave u skladu s članom 208. stav (3) Zakona o upravnom postupku. U žalbi se zahtijeva od ovog organa da odmah, a najkasnije u roku od tri dana od dana prijema žalbe, zatraži od strane ugovornog organa da mu odmah dostavi sve spise predmeta i da pismeno iznese razloge zbog kojih rješenje nije doneseno u roku, te nakon toga da odredi rok ugovornom organu u kojem će bez odlaganja odlučiti o postupku javne nabavke, ali ne dužem od 15 dana. Žalitelj na kraju ističe da će, ukoliko drugostepeni organ povodom izjavljene žalbe zbog šutnje uprave ne donese rješenje, tužbom pokrenuti upravni protiv ovog organa u skladu sa Zakonom o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine. Predlaže da Ured za razmtranje žalbi BiH, filijala Banja Luka, usvoji žalbu, naloži ugovornom organu da donese novi upravni akt u roku ne dužem od 15 dana i obaveže ga na naknadu troškova za sastav žalbe u predloženom iznosu.

Prije nego što se upustio u meritorno odlučivanje, ovaj organ je u skladu s članom 227. Zakona o upravnom postupku i člana 109. Zakona o javnim nabavkama, po službenoj dužnosti, utvrdio dopuštenost i blagovremenost izjavljene žalbe kao i činjenicu da li je žalba izjavljena od strane ovlaštene osobe. Osim toga, ovaj organ je također utvrdio postojanje uslova za razmatranje žalbe u smislu čl. 106. i 111. Zakona o javnim nabavkama. Nakon što je ispitao prethodne pretpostavke, ovaj organ je uvidom u dostavljenu dokumentaciju, te analizom svakog dokaza pojedinačno i u njihovoj međusobnoj vezi, a u odnosu na žalbene navode, izjašnjenje ugovornog organa i propisani zakonski postupak, utvrdio da:

Žalba je osnovana.

Ovaj organ zaključuje da je žalba žalitelja osnovana iz razloga što je na osnovu uvida u sadržaj spisa predmeta nesporno utvrđeno da je Rješenjem ovog organa broj: JN2-02-07-1-895-6/19 od 16.05.2019.godine, (uz konstataciju opreza radi da je ovaj organ donio Zaključak o ispravci rješenja broj: JN2-02-07-1-895-6/19 od 16.05.2019.godine, broj: JN2-02-07-1-895-10/19 dana 18.03.2021.godine koji je priložen izvorniku navedenog rješenja i čini njegov sastavni dio gdje ispravka greške proizvodi pravni učinak od dana od koga proizvodi pravni učinak rješenje koje se ispravlja), žalba žalitelja usvojena i poništena ožalbena Odluka ugovornog organa te predmet vraćen na ponovni postupak.

Posljedično, u vrijeme izjavljivanja predmetne žalbe zbog nedonošenja rješenja od strane ugovornog organa u zaokonskom roku (šutnja uprave), ovaj organ je raspolagao s dokazima da ugovorni organ nije proveo ponovni postupak kao i s činjenicom da nije niti izvršio naprijed pomenuto Rješenje. Osim toga, odredbom člana 117. Zakona o javnim nabavkama popisana je (upućujuća) odredba na supsidijarnu primjenu Zakona o upravnom postupku, na postupak pred Uredom za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, a to su prema shvatanju ovog organa postupanja prvostepenog organa (ugovornog organa) na osnovu kojih se cijeni način primjene materijalnog prava, poduzete radnje ili propuštanja te provođenje cijelokupnog postupka javne nabavke, a koja nisu uređena odredbama Zakona o javnim nabavkama. Posebno je važno naglasiti činjenicu da, u odnosu na odredbe čl. 91. i 92. Zakona o javnim nabavkama, Ured za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine ima nadležnost odlučivati o osnovanosti žalbe kojom se od strane žalitelja ukazuje na moguće povrede pravila postupka javne nabavke, dakle u svim onim činjeničnim i pravnim pitanjima kada se pred ovim organom pokrene postupak pravne zaštite od strane žalitelja, zbog čega je valjalo žalbu žalitelja usvojiti.

Nakon donošenja presude Suda Bosne i Hercegovine, broj: S1 3 U 033327 19 U dana 17.02.2021.godine, koja je kod ovog organa zaprimljena dana 19.02.2021.godine, ovaj organ je pisanom instrukcijom broj: JN2-02-07-1-1426-11/19 dana 06.04.2021.godine pozvao ugovorni organ da se izjasni te dostavi informaciju da li je postupao po rješenju ovog organa broj: JN2-02-07-1-895-6/19 od 16.05.2019.godine. Aktom ugovornog organa, broj: 07-404-123/18 od 12.04.2021.godine, Ured za razmatranje žalbi BiH, filijala Banja Luka obaviješten je da je ugovorni organ donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača, broj:07-404-123/18 dana 12.04.2021.godine, za nabavku i ugradnju trave na stadionu „Luke" u Mrkonjić Gradu sa ugradnjom rasvjete gdje je ponuda žalitelja „MIG ELEKTRO" Mrkonjić Grad d.o.o. ocijenjena kao najbolja. Prema tome, utvrđuje se da je ugovorni organ, Općina Mrkonjić Grad, postupila po Rješenju ovog organa broj: JN2-02-07-1-895-10/19 od 16.05.2019.godine, provela postupak javne nabavke i donijela Odluku o izboru najpovoljnijeg poñuñača broj: 07-404-123/18 dana 12.04.2021.godine

Shodno naprijed utvrđenom činjeničnom stanju, uzimajući u obzir značaj i obaveznost u primjeni pravnog shvatanja te primjedbi u pogledu postupka izraženih u presudi Suda Bosne i Hercegovine, broj: S1 3 U 033327 19 U od 17.02.2021.godine, u ponovljenom postupku na osnovu stanja iz spisa predmeta, cijeneći priložene dokaze ovaj organ je na osnovu člana 62. Zakona o upravnim sporovima Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH", br.: 19/02 i 74/10), člana 234. Zakona o upravnom postupku, čl. 104., 111. stav (1) tačka d) i 117. Zakona o javnim nabavkama riješio žalbu kao u dispozitivu ovog rješenja.

Žalitelj žalbom zahtijeva nadoknadu troškova za sastav žalbe po punomoćniku Sanelu Neziriću, advokatu iz Sarajeva, u iznosu od 1.045,98 KM. S obzirom da ovaj organ usvaja žalbu, u skladu sa članom 105. Zakona o upravnom postupku, usvaja i zahtjev žalitelja za naknadu troškova sastava žalbe po advokatu u iznosu od 240,00 KM, plus PDV 17 % u iznosu od 40,80 KM, što ukupno iznosi 280,80 KM, dok se u preostalom dijelu postavljeni zahtjev žalitelja odbija kao neosnovan. Ovaj organ odlučio je o visini troškova primjenjujući član 18. stav 2. Tarife o nagradama i naknadi troškova za rad advokata („Službene novine Federacije BiH" br. 22/04 i 24/04), koji propisuje nagradu za podneske kojima se pokreće upravni postupak u neprocjenjivim predmetima, u iznosu 240,00 KM, a što je u skladu sa pravnim stavom Suda Bosne i Hercegovine iznesenim u Presudi broj: S1 3 U 023495 16 U od 16.3.2018. godine i potvrđenim u Presudi Apelacionog upravnog vijeća Suda Bosne i Hercegovine broj: S1 3 U 023495 18 Uvp.

Pouka o pravnom lijeku: Ovo Rješenje je konačno i izvršno. Protiv ovog Rješenja može se podnijeti tužba u upravnom sporu pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema Rješenja. Taksa na tužbu iznosi 100,00 KM.

PREDSJEDAVAJUĆA VIJEĆA

Nataša Golić

Dostaviti:

1. Žalitelju, „MIG ELEKTRO" d.o.o. Mrkonjić Grad, putem punomoćnika Sanelu Neziriću advokatu iz Sarajeva, ul. Obala Kulina bana broj 6,
2. Ugovornom organu, Općina Mrkonjić Grad,
3. U spis predmeta.